



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК  
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Управление Росгвардии по Архангельской области)**

**ПРОГРАММА**

**профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение  
которых оценивается Управлением Федеральной службы войск  
национальной гвардии Российской Федерации по Архангельской  
области при осуществлении федерального государственного контроля  
(надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-  
энергетического комплекса на 2019 год**

**Архангельск 2019**

## Содержание

I.	Общие положения	3
II.	Цели и задачи профилактических мероприятий	4-5
III.	Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы	5-6
IV.	Текущий уровень развития профилактических мероприятий	6
V.	Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2019 год	7-8
VI.	Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Архангельской области	8
VII.	План-график профилактических мероприятий	9-11
VIII.	Ссылка на официальный сайт Росгвардии в сети «Интернет»	11

## I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Архангельской области<sup>1</sup> при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса<sup>2</sup> на 2019 год<sup>3</sup> разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Методическими рекомендациями по реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, в том числе по порядку выдачи и осуществления контроля за рассмотрением юридическими лицами с особыми уставными задачами и подразделениями ведомственной охраны предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, разработанными ГУЛРРиГК Росгвардии.

2. Для целей настоящей Программы профилактики нарушений на объектах ТЭК используются следующие основные понятия:

**«профилактическое мероприятие»** - мероприятие, проводимое Управлением Росгвардии по Архангельской области в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов;

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых оно реализуется;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

**«обязательные требования»** – требования к состоянию безопасности и антитеррористической защищенности подконтрольных

---

<sup>1</sup> Далее – «Управление Росгвардии по Архангельской области».

<sup>2</sup> Далее – «ТЭК».

<sup>3</sup> Далее – «Программа профилактики нарушений на объектах ТЭК».

объектов, а также к деятельности подконтрольных субъектов по ее надлежащему обеспечению, имеющие обязательных характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных государственных органов и организаций.

**«охраняемые законом ценности»** – жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности граждан и государства.

**«подконтрольная сфера»** – сфера деятельности объектов ТЭК, которые прошли в установленном порядке процедуру категорирования с присвоением им средней или низкой категории опасности, связанная с обеспечением безопасности и антитеррористической защищенности.

**«подконтрольные субъекты»** – объекты ТЭК, включенные в Реестр объектов ТЭК Минэнерго России, юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами ТЭК<sup>1</sup>, должностные лица объектов ТЭК, ответственные за выполнение обязательных требований по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК<sup>2</sup>.

3. Управление Росгвардии по Архангельской области осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной и иной охраняемой законом тайны.

## **II. Цели и задачи профилактических мероприятий**

4. Цели профилактической работы.

4.1. Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации.

4.2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны подконтрольных субъектов в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК.

5. Задачи профилактической работы.

5.1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, путем активизации профилактической деятельности Управления Росгвардии по Архангельской области.

---

<sup>1</sup> Далее – «субъекты ТЭК».

<sup>2</sup> Далее – «должностные лица субъектов ТЭК».

5.2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

5.3. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей подконтрольных субъектов.

5.4. Снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения государственного контроля (надзора).

### **III. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы**

#### **6. Характеристика подконтрольных субъектов.**

Управления Росгвардии по Архангельской области осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности 42 объектов ТЭК, включенных в Перечень объектов ТЭК Архангельской области, подлежащих категорированию (в редакции 02.03.2018), из них: 10 объектов ТЭК средней категории опасности, 31 объект ТЭК низкой категории опасности, 1 объект ТЭК без категории.

#### **7. Наиболее значимые риски.**

7.1. Для подконтрольных субъектов, являющихся площадными объектами ТЭК, наиболее значимыми рисками являются нарушения обязательных требований по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, которые могут привести к совершению в отношении объекта ТЭК акта незаконного вмешательства.

7.2. Для подконтрольных субъектов, являющихся линейными объектами ТЭК, наиболее значимыми рисками являются нарушения обязательных требований по обеспечению безопасности линейных объектов ТЭК, которые могут привести к совершению в отношении объекта ТЭК акта незаконного вмешательства.

8. Ожидаемые тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы:

динамика мировых и экспортных цен на энергоносители;

сокращение расходов субъектов ТЭК на обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК;

сокращение финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием инфраструктуры и обеспечением ее безопасности.

#### **9. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.**

Деятельность Управления Росгвардии по Архангельской области по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК в 2018 году организована на основании Плана проведения Росгвардией плановых проверок объектов ТЭК на 2018 год, Плана проведения Управлением Росгвардии по Архангельской области плановых проверок объектов ТЭК на 2018 год, согласованного с Председателем антитеррористической комиссии в

Архангельской области - Губернатором Архангельской области.

На сегодняшний день на территории Архангельской области осуществляют свою деятельность 42 объекта ТЭК, включенных в Перечень объектов ТЭК Архангельской области, подлежащих категорированию (в редакции 02.03.2018), из них: 10 объектов ТЭК средней категории опасности, 31 объект ТЭК низкой категории опасности, 1 объект ТЭК без категории.

За 2018 год проведено 27 плановых проверок объектов ТЭК, подвергнуто проверке 65 % подконтрольных субъектов, при этом 100 % проверок осуществлены в форме выездных проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено 479 нарушений обязательных требований по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК.

По результатам проверок выдано 22 предписания об устранении выявленных нарушений. В отношении должностных лиц объектов ТЭК за нарушения обязательных требований составлено 7 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

#### **IV. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

10. Управление Росгвардии по Архангельской области в целях предупреждения нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики нарушений на объектах ТЭК, в том числе:

10.1. Осуществляет информирование федеральных государственных органов и организаций, органов исполнительной власти Архангельской области и организаций, антитеррористической комиссии в Архангельской области, органов прокуратуры в Архангельской области по вопросам обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК.

10.2. Проводит системную работу с органами исполнительной власти Архангельской области и организациями, антитеррористической комиссией в Архангельской области, органами прокуратуры в Архангельской области по вопросам проведения категорирования объектов ТЭК и актуализации паспортов безопасности объектов ТЭК.

10.3. Обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение и анализ практики осуществления Управлением Росгвардии по Архангельской области федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, направление информационно-аналитических материалов в антитеррористическую комиссию в Архангельской области, СЗО войск национальной гвардии.

## **V. Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений на объектах ТЭК на 2019 год**

11. Показатель снижения количества нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, допущенных подконтрольными субъектами и выявленных при проведении проверок.

11.1. Базовый период 2018 год (100%) - 479 нарушений.

11.2. В 2019 году показатель не должен превышать 95% от базового периода.

11.3. Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами и выявленных при проведении проверок, к количеству нарушений за 2018 год.

12. Показатель удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации определяется посредством социологического исследования, критериями которого являются:

информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

12.1. При расчете показателя не учитываются критерии информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, а также понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно-надзорным органом, в связи с тем, что обязательные требования разрабатываются Минэнерго России.

Учитывая, что 2017 год был первым годом по осуществлению Росгвардией федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, реализованных по «полному циклу»: от планирования мероприятий и их проведения до анализа итогов и подготовки доклада об осуществлении Росгвардией контроля (надзора) и эффективности такого контроля (надзора), то при расчете этого показателя базовым периодом будет являться 2017 год (показатель - 0%).

12.2. В 2018 году показатель должен равняться 10% от базового периода, а в 2019 году – 20% от базового периода.

12.3. Показатель рассчитывается как соотношение положительных и отрицательных отзывов подконтрольных субъектов.

13. Количество проведенных Управлением Росгвардии по Архангельской области профилактических мероприятий, ед.

13.1. Базовый период 2018 год (7 ед.).

13.2. В 2019 году должна быть зафиксирована положительная динамика количества проведенных профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов. В 2020 и 2021 годах положительная динамика должна сохраниться.

13.3. Показатель рассчитывается как количество проведенных Управлением Росгвардии по Архангельской области профилактических мероприятий.

14. Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

14.1. Базовый период 2018 год (5 ед.).

14.2. В 2019 году должна быть зафиксирована положительная динамика количества проведенных профилактических мероприятий, в 2020 и 2021 годах положительная динамика должна продолжиться.

14.3. Показатель рассчитывается как количество подконтрольных субъектов, в отношении которых Управлением Росгвардии по Архангельской области проведены профилактические мероприятия.

Ожидаемый результат проведения профилактических мероприятий: снижение количества выявленных в отчётном периоде нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при увеличении количества проводимых профилактических мероприятий.

## **VI. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении Росгвардии по Архангельской области**

15. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении Росгвардии по Архангельской области, являются:

полковник полиции Плотников Андрей Владимирович, начальник Управления Росгвардии по Архангельской области, контактный телефон: (8182) 20-06-18;

полковник полиции Москвина Татьяна Евгеньевна, заместитель начальника управления – начальник центра лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Архангельской области, контактный телефон: (8182) 21-48-99;



подполковник полиции Якимов Виталий Алексеевич, начальник отделения государственного контроля<sup>1</sup> Управления Росгвардии по Архангельской области, контактный телефон: (8182) 41-53-05.

## VII. План – график профилактических мероприятий, проводимых Управлением Росгвардии по Архангельской области

№ п/п	Вид (форма) профилактического мероприятия	Срок проведения	Подконтрольные субъекты	Ожидаемые результаты	Ответственный
1	2	3	4	5	6
1.	Размещение и актуализация на официальном сайте Управления Росгвардии по Архангельской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за обеспечением безопасности объектов ТЭК	При введении в эксплуатацию официального сайта Управления Росгвардии по Архангельской области в сети «Интернет», по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.	Субъекты ТЭК, их должностные лица	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении законодательства, устанавливающего обязательные требования	ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области
2.	Размещение на информационном стенде ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области Программы профилактики нарушений на объектах ТЭК на 2019 год	До 1 марта 2019 года	Субъекты ТЭК, их должностные лица	Своевременное информирование подконтрольных субъектов	ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области
3.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению порядка проведения проверок ТЭК, в том числе:  информирование	еженедельно	Субъекты ТЭК, их должностные лица	Формирование у подконтрольных субъектов понимания порядка осуществления Управлением Росгвардии по Архангельской области проверок	ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области

<sup>1</sup> Далее – «ОГК».

	<p>(консультирование) по телефону;</p> <p>информирование (консультирование) в ходе рабочих встреч (совещаний);</p> <p>информирование (консультирование) в ходе участия представителей Управления Росгвардии по Архангельской области в работе межведомственной рабочей группы по категорированию и обеспечению безопасности объектов ТЭК, органов исполнительной власти, антитеррористической комиссии в Архангельской области</p>	<p>по вторникам и четвергам с 10:00 до 12:00</p> <p>при поступлении обращений о необходимости проведения рабочих встреч (совещаний)</p> <p>согласно планов работы совещательных органов</p>		<p>объектов ТЭК, предоставление возможности подконтрольному субъекту качественно подготовиться к плановой проверке, исключение возможности возникновения конфликтной ситуации</p>	
4.	<p>Обобщение и анализ практики осуществления Управлением Росгвардии по Архангельской области федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК</p>	<p>Один раз в полугодие</p>	<p>Субъекты ТЭК, их должностные лица</p>	<p>Формирование у подконтрольных субъектов понимания порядка осуществления Управлением Росгвардии по Архангельской области проверок объектов ТЭК, предоставление возможности подконтрольному субъекту качественно подготовиться к плановой проверке, исключение возможности возникновения конфликтной ситуации</p>	<p>ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области</p>
5.	<p>Размещение на официальном сайте Управления Росгвардии по Архангельской</p>	<p>При введении в эксплуатацию официального сайта Управления</p>	<p>Субъекты ТЭК, их должностные лица</p>	<p>Своевременное информирование подконтрольных субъектов о планировании</p>	<p>ОГК Управления Росгвардии по Архангельской</p>

	области в сети «Интернет» Плана проведения Управлением Росгвардии по Архангельской области плановых проверок объектов ТЭК на 2020 год	Росгвардии по Архангельской области в сети «Интернет», декабрь 2019 года		проверок	области
6.	Осуществление мониторинга выполнения мероприятий Программы профилактики нарушений на объектах ТЭК на 2019 год	До 20 декабря 2019 года		Оценка эффективности и результативности проведенных профилактических мероприятий	ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области
7.	Формирование проекта Программы профилактики нарушений на объектах ТЭК на 2020 год	До 20 декабря 2019 года			ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области
8.	Подготовка доклада об итогах осуществления Управлением Росгвардии по Архангельской области федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности в 2019 году и его эффективности	До 15 февраля 2020 года			ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области

### **VIII. Ссылка на официальный сайт Росгвардии в сети «Интернет»**

16. Официальный сайт Росгвардии в сети «Интернет»: <http://rosgvard.ru>.