



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

(Управление Росгвардии по Архангельской области)

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Архангельской области при проведении мероприятий по контролю за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны на 2019 год

Архангельск 2019

Содержание

I.	Общие положения	3
II.	Цели и задачи профилактических мероприятий	4-5
III.	Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы	5-6
IV.	Текущий уровень развития профилактических мероприятий	6
V.	Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2019 год	7-8
VI.	Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Архангельской области	8
VII.	План-график профилактических мероприятий	8-11
VIII.	Ссылка на официальный сайт Росгвардии в сети «Интернет»	11

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Архангельской области¹ при проведении мероприятий по контролю за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны² на 2019 год³ разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Методическими рекомендациями по реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, в том числе по порядку выдачи и осуществления контроля за рассмотрением юридическими лицами с особыми уставными задачами и подразделениями ведомственной охраны предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, разработанными ГУЛРРиГК Росгвардии.

2. Программа профилактики нарушений подразделениями охраны разработана в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

3. Для целей настоящей Программы профилактики нарушений подразделениями охраны используются следующие основные понятия:

«профилактическое мероприятие» - мероприятие, проводимое в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов;

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых оно реализуется;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

¹ Далее – «Управление Росгвардии по Архангельской области».

² Далее – также «подконтрольные субъекты».

³ Далее – «Программа профилактики нарушений подразделениями охраны».

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

«обязательные требования» - требования к осуществляемой подконтрольными субъектами охранной деятельности, а также к их персоналу, имеющими обязательных характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных государственных органов и организаций, а также иными нормативными документами.

«охраняемые законом ценности» - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности граждан и государства.

«подконтрольная сфера» - сфера деятельности подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, связанная с организацией и осуществлением охранной деятельности.

«подконтрольные субъекты» - подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами, подразделения ведомственной охраны федеральных государственных органов и организаций.

4. Управление Росгвардии по Архангельской области осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной и иной охраняемой законом тайны.

II. Цели и задачи профилактических мероприятий

5. Цели профилактической работы.

5.1. Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации.

5.2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны подконтрольных субъектов в сфере охранной деятельности.

6. Задачи профилактической работы.

6.1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере охранной деятельности, путем активизации профилактической деятельности Управления Росгвардии по Архангельской области.

6.2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

6.3. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей подконтрольных субъектов.

6.4. Снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения государственного контроля (надзора).

III. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

7. Характеристика подконтрольных субъектов.

На территории Архангельской области осуществляют свою деятельность 14 подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, из них: 6 подразделений ведомственной охраны и 8 подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами, имеющих 24 обособленных структурных подразделения, из них: 11 подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами, 13 подразделений ведомственной охраны. Данные обособленные структурные подразделения охраны не являются самостоятельными юридическими лицами.

8. Наиболее значимые риски.

8.1. Для подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны¹ наиболее значимыми рисками являются:

нарушение обязательных требований в сфере оборота оружия;

нарушение обязательных требований в сфере организации и осуществления охранной деятельности.

9. Ожидаемые тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы:

сокращение расходов федеральных государственных органов и организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны, и юридических лиц с особыми уставными задачами на обеспечение функционирования подразделений охраны;

сокращение финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием инфраструктуры и обеспечением ее безопасности.

10. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Деятельность Управления Росгвардии по Архангельской области по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2018 году организована на основании Плана проведения Росгвардией плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, Плана проведения Управлением Росгвардии по Архангельской области плановых проверок юридических лиц и индивидуальных

¹ Далее – «подразделения охраны».

предпринимателей на 2018 год.

За 2018 год в отношении подразделений охраны проведено 6 проверок. Соотношение плановых и внеплановых проверок в процентах составило 17/83.

В 2018 году подвергнуто проверке 17 % подконтрольных субъектов, при этом 100 % проверок осуществлены в форме выездных проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено 14 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области охранной деятельности.

По результатам проверок выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений и возбуждено 1 дело об административном правонарушении.

IV. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

11. Управление Росгвардии по Архангельской области в целях предупреждения нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений, в том числе:

11.1. Осуществляет информирование федеральных государственных органов и организаций, органов исполнительной власти Архангельской области и организаций, органов прокуратуры в Архангельской области по вопросам соблюдения подразделениями охраны обязательных требований.

11.2. Проводит системную работу с органами исполнительной власти Архангельской области и организациями, органами прокуратуры в Архангельской области по обеспечению законности применения административных мер в отношении фактов нарушений законодательства Российской Федерации.

11.3. Обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольно-надзорной деятельности, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

V. Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений подразделениями охраны на 2019 год

12. Показатель снижения количества нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, допущенных

подконтрольными субъектами и выявленных при проведении проверок.

12.1. Базовый период 2018 год (100%) - 14 нарушений.

12.2. В 2019 году показатель не должен превышать 95% от базового периода.

12.3. Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами и выявленных при проведении проверок, к количеству нарушений за 2018 год.

13. Показатель удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации определяется посредством социологического исследования, критериями которого являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно-надзорным органом;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

13.1. Базовый период 2018 год (показатель - 0%).

13.2. В 2019 году показатель должен равняться 20% от базового периода.

13.3. Показатель рассчитывается как соотношение положительных и отрицательных отзывов подконтрольных субъектов.

14. Количество проведенных Управлением Росгвардии по Архангельской области профилактических мероприятий, ед.

14.1. Базовый период 2018 год (4 ед.).

14.2. В 2019 году должна быть зафиксирована положительная динамика количества проведенных профилактических мероприятий.

14.3. Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий.

15. Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

15.1. Базовый период 2018 год (4 ед.).

15.2. В 2019 году должна быть зафиксирована положительная динамика количества подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

15.3. Показатель рассчитывается как количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

Ожидаемый результат проведения профилактических мероприятий: снижение количества выявленных в 2019 году нарушений

обязательных требований законодательства Российской Федерации при увеличении количества проводимых профилактических мероприятий.

VI. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении Росгвардии по Архангельской области

16. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении Росгвардии по Архангельской области, являются:

полковник полиции Плотников Андрей Владимирович, начальник Управления Росгвардии по Архангельской области, контактный телефон: (8182) 20-06-18;

полковник полиции Москвина Татьяна Евгеньевна, заместитель начальника управления – начальник центра лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Архангельской области, контактный телефон: (8182) 21-48-99;

подполковник полиции Якимов Виталий Алексеевич, начальник отделения государственного контроля¹ Управления Росгвардии по Архангельской области, контактный телефон: (8182) 41-53-05.

VII. План – график профилактических мероприятий, проводимых Управлением Росгвардии по Архангельской области

№ п/п	Вид (форма) профилактического мероприятия	Срок проведения	Подконтрольные субъекты	Ожидаемые результаты	Ответственный
1	2	3	4	5	6
1.	Размещение и актуализация на официальном сайте Управления Росгвардии по Архангельской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за деятельностью подразделений	При введении в эксплуатацию официального сайта Управления Росгвардии по Архангельской области в сети «Интернет», по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.	Подразделения охраны	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении законодательства, устанавливающего обязательные требования	ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области

¹ Далее – «ОГК».

	охраны				
2.	Размещение на информационном стенде ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области Программы профилактики нарушений подразделениями охраны на 2019 год	До 1 марта 2019 года	Подразделения охраны	Своевременное информирование подконтрольных субъектов	ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области
3.	<p>Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе:</p> <p>информирование (консультирование) по телефону;</p> <p>информирование (консультирование) в ходе рабочих встреч (совещаний);</p> <p>проведение методических занятий по подготовке подконтрольных субъектов к плановым проверкам, разъяснение порядка проведения контрольных мероприятий, прав и обязанностей подконтрольных субъектов, должностных лиц Управления Росгвардии по Архангельской области, уполномоченных на проведение проверок, порядка обжалования их действий</p>	<p>еженедельно по вторникам и четвергам с 10:00 до 12:00</p> <p>при поступлении обращений о необходимости проведения рабочих встреч (совещаний)</p> <p>согласно планам деятельности Управления Росгвардии по Архангельской области</p>	Представители подразделений охраны	Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований в области охранной деятельности, предоставление возможности подконтрольному субъекту качественно подготовиться к плановой проверке, исключение возможности возникновения конфликтной ситуации	ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области
4.	Обобщение и анализ	Один раз в	Представители	Формирование у	ОГК

	практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны	полугодие	подразделений охраны	подконтрольных субъектов понимания обязательных требований в области охранной деятельности, предоставление возможности подконтрольному субъекту качественно подготовиться к плановой проверке, исключение возможности возникновения конфликтной ситуации	Управления Росгвардии по Архангельской области
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года, при наличии оснований	Подразделения охраны	Принятие подконтрольными субъектами мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в области охранной деятельности, предоставление возможности подконтрольному субъекту качественно подготовиться к плановой проверке, исключение возможности возникновения конфликтной ситуации	ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области
6.	Размещение на официальном сайте Управления Росгвардии по Архангельской области в сети «Интернет» Плана проведения Управлением Росгвардии по Архангельской области плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год	При введении в эксплуатацию официального сайта Управления Росгвардии по Архангельской области в сети «Интернет», декабрь 2019 года	Подразделения охраны	Своевременное информирование подконтрольных субъектов о планировании проверок	ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области
7.	Осуществление мониторинга выполнения	До 20 декабря 2019 года		Оценка эффективности и результативности	ОГК Управления Росгвардии

	мероприятий Программы профилактики нарушений подразделениями охраны на 2019 год			проведенных профилактических мероприятий	по Архангельской области
8.	Формирование проекта Программы профилактики нарушений подразделениями охраны на 2020 год	До 20 декабря 2019 года			ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области
9.	Подготовка доклада об итогах осуществления Управлением Росгвардии по Архангельской области федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности в 2019 году и его эффективности	До 15 февраля 2020 года			ОГК Управления Росгвардии по Архангельской области

VIII. Ссылка на официальный сайт Росгвардии в сети «Интернет»

17. Официальный сайт Росгвардии в сети «Интернет»: <http://rosgvard.ru>.