

Анализ практики осуществления Управлением Росгвардии по Архангельской области федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в первом полугодии 2019 года

Федеральный государственный контроль за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны

В соответствии пунктом 23 части первой статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Положением о федеральном государственном контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 660, Административным регламентом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, утвержденным приказом Росгвардии от 21 декабря 2018 г. № 651, отделением государственного контроля¹ Управления Росгвардии по Архангельской области² совместно с подразделениями лицензионно-разрешительной работы³ и центром ЛРР Управления осуществляется федеральный государственный контроль за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны⁴.

На территории Архангельской области осуществляют свою деятельность 14 подразделений охраны, из них: 6 подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами, 8 подразделений ведомственной охраны, имеющих 24 обособленных структурных подразделения, из них: 11 подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами, 13 подразделений ведомственной охраны.

За истекший период т.г. уполномоченными комиссиями Управления проведены проверки в отношении 6 подразделений охраны, из них: 1 внеплановая выездная проверка подразделения охраны юридического лица с особыми уставными задачами; 3 плановые выездные проверки подразделений ведомственной охраны; 1 плановая проверка подразделения охраны юридического лица с особыми уставными задачами; 1 внеплановая

¹ Далее – «ОГК».

² Далее – «Управление».

³ Далее – «ЛРР».

⁴ Далее – также «подразделения охраны».

выездная проверка подразделения ведомственной охраны. Проверено 8 обособленных структурных подразделений, из них: 2 подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами, 6 подразделений ведомственной охраны.

В ходе осуществления федерального государственного контроля выявлено 18 нарушений обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих организацию и осуществление деятельности подразделений охраны, из них: 12 - в подразделении охраны юридического лица с особыми уставными задачами; 6 - в подразделениях ведомственной охраны.

Уполномоченными комиссиями Управления в ходе проверок охранной деятельности подразделений охраны выявлены следующие характерные нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации:

непрохождение работниками ежегодного химико-токсикологического исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов;

непрохождение работниками ежегодного профилактического медицинского осмотра;

непрохождение работниками обязательной государственной дактилоскопической регистрации;

несоблюдение порядка хранения и учета оружия, оформления документации по обороту оружия;

несоответствие количества имеющегося оружия утвержденным Нормам обеспечения боевым ручным стрелковым, служебным, гражданским оружием, патронами и боеприпасами;

непроведение в установленные сроки учебных стрельб с личным составом подразделения охраны;

непроведение занятий по профессиональной подготовке.

В целях их устранения выдано 3 предписания, из них: 1 - подразделению охраны юридического лица с особыми уставными задачами (по результатам внеплановой проверки), 2 - подразделениям ведомственной охраны (по результатам плановых проверок). Организован контроль за устранением подконтрольными субъектами выявленных нарушений, исполнением предписаний.

В отношении 1 руководителя подразделения ведомственной охраны за допущенное нарушение обязательных требований составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 20.11 КоАП РФ.

В адрес Управления от подконтрольных субъектов поступили письма с информацией о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, указанных в предписаниях, предоставлены заверенные копии подтверждающих документов. Информация об устранении

подразделениями охраны выявленных нарушений обязательных требований тщательно проанализирована.

В соответствии с распоряжением Росгвардии от 15 октября 2018 г. № 1/604-р «Об организации проведения внеплановых проверок подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны» ОГК Управления установленным порядком доложены докладные записки об отсутствии необходимости проведения внеплановых проверок деятельности подразделений охраны.

О результатах осуществления федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны, имеющих нарушения в охранной деятельности подконтрольных субъектов, проинформирована прокуратура Архангельской области.

Информация о плановых и внеплановых проверках подразделений охраны, об их результатах и о принятых мерах внесена в единый реестр проверок, в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415.

Проводится профилактическая работа по недопущению нарушений подразделениями охраны обязательных требований, предъявляемых к организации и осуществлению охранной деятельности.

На системной основе организовано консультирование сотрудниками ОГК Управления представителей подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, разъяснения прав и обязанностей при проведении проверочных мероприятий и другим вопросам, возникающим при реализации Управлением контрольно-надзорных полномочий.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» приказом Управления от 28 февраля 2019 г. № 91 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением при проведении мероприятий по контролю за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны на 2019 год. Организован контроль за реализацией мероприятий, определенных указанной Программой.

В соответствии с пунктом 8 Плана мероприятий по профилактике нарушений, проводимых Федеральной службой войск национальной

гвардии Российской Федерации на 2019 год, в т.г. сотрудниками ОГК Управления проведено 8 профилактических мероприятий (методические занятия по подготовке подконтрольных субъектов к плановым и внеплановым проверкам, разъяснение порядка проведения контрольных мероприятий, прав и обязанностей подконтрольных субъектов, должностных лиц Управления, уполномоченных на проведение проверок, порядок обжалования их действий).

Осуществляется ежемесячный доклад в Управление округа (отдел по КОДП ВО, ЛРР и ГК) статистической отчетности об осуществлении контроля за деятельностью подразделений охраны по установленной форме.

На постоянной основе осуществляется рабочее взаимодействие с прокуратурой Архангельской области, антитеррористической комиссией в Архангельской области, УМВД России по Архангельской области, РУ ФСБ России по Архангельской области, отделом взаимодействия с федеральными органами государственной власти Департамента специальных программ администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

Федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса

В соответствии пунктом 22 части первой статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Правилами осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067¹, Административным регламентом исполнения Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденным приказом Росгвардии от 3 октября 2017 г. № 418, ОГК Управления осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса².

ОГК Управления осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности 42 объектов ТЭК, включенных в Перечень объектов ТЭК Архангельской области,

¹ Далее – «Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067».

² Далее – «ТЭК».

подлежащих категорированию, из них: 10 - средней категории опасности, 31 - низкой категории опасности, 1 - без категории.

В 2019 году в соответствии со Сводным планом проведения территориальными органами Росгвардии плановых проверок объектов ТЭК на 2019 год, утвержденным и согласованным в установленном порядке Планом проведения Управлением плановых проверок объектов ТЭК на 2019 год, запланировано проведение 22 проверок объектов ТЭК, принадлежащих 12 субъектам ТЭК, из них: 10 (100%) объектов ТЭК средней категории опасности, 12 (38,8%) объектов ТЭК низкой категории опасности.

За истекший период т.г. осуществлены контрольные мероприятия в отношении 4 (100 % от запланированных на отчетный период) объектов ТЭК: средней категории опасности - 1 (10%); низкой категории опасности - 3 (25%), в том числе: на 1 линейном объекте ТЭК (низкой категории опасности), 1 площадном объекте ТЭК (средней категории опасности), 2 площадных объектах ТЭК (низкой категории опасности).

Также проведено 8 внеплановых проверок объектов ТЭК, в целях осуществления контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений.

По результатам проведенных плановых выездных проверок объектов ТЭК выявлено 73 нарушения обязательных требований по обеспечению безопасности объектов ТЭК, в том числе отсутствие или несоответствие предъявляемым требованиям физической защиты объектов ТЭК (3) и инженерно-технических средств охраны (66), из них: инженерно-технических средств защиты (25), систем охранной сигнализации (10), систем сбора и обработки информации (0), систем контроля и управления доступом (6), специальных технических средств досмотра (3), систем охранной телевизионной (7), систем оперативной связи (4), систем охранного освещения (5), систем оповещения (3), систем электропитания (3); иных (4).

В целях своевременного приведения состояния безопасности объектов ТЭК в соответствие установленным требованиям уполномоченным должностным лицам субъектов ТЭК выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений в отношении 3 площадных объектов ТЭК.

В соответствии с пунктом 53 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067, ОГК Управления осуществляется контроль за устранением выявленных нарушений в обеспечении безопасности категорированных объектов ТЭК, исполнением выданных предписаний. Информация от руководителей предприятий и организаций ТЭК Архангельской области о принимаемых мерах и проделанной работе на объектах ТЭК по исполнению предписаний Управления поступает в установленные сроки.

Результаты проведения внеплановых проверок объектов ТЭК, а

также анализ предоставленных подконтрольными субъектами ТЭК сведений позволяет сделать вывод, что ими организовано проведение мероприятий, в части выполнения обязательным требованиям обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности на категорированных объектах ТЭК. Наблюдается тенденция увеличения числа объектов ТЭК Архангельской области, на которых активно проводится работа по приведению их в соответствие установленным требованиям. Вместе с тем, предписания Управления, выданные по результатам плановых выездных проверок объектов ТЭК, субъектами ТЭК в полном объеме не исполнены.

Согласно информации подконтрольных субъектов ТЭК в основном это связано со значительными финансовыми вложениями, проведением проектно-изыскательных работ, подготовкой технических заданий, длительным согласованием в установленном порядке расходования средств.

В отношении 7 должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, по итогам проведенных проверок составлено: 3 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ; 4 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.30 КоАП РФ, по которым мировыми судами приняты решения о привлечении их к административной ответственности с наложением административного штрафа на общую сумму 62 тыс. руб.

Информация о составленных административных материалах внесена в сегмент «Административная практика» СЦУО Росгвардии и Журнал учета материалов по делам об административных правонарушениях. Во взаимодействии с мировыми судами, территориальными подразделениями ФССП Российской Федерации осуществляется отслеживание этапов дальнейшего производства по делам об административных правонарушениях.

ОГК Управления осуществляется информирование антитеррористической комиссии в Архангельской области о результатах проведенных проверок объектов ТЭК, выполнения субъектами ТЭК выданных предписаний, имеющих нарушения обязательных требований обеспечения безопасности объектов ТЭК. В отчетном периоде т.г. в адрес антитеррористической комиссии в Архангельской области направлено 4 письма Управления.

Осуществляется ежемесячный доклад в Управление округа (отдел по КОДП ВО, ЛПП и ГК) статистической отчетности об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК по установленной форме.

Вопросы обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов различных категорий, в т.ч. объектов ТЭК, в т.г.

рассматривались дважды (25 марта и 2 июля) на заседаниях антитеррористической комиссии в Архангельской области.

В соответствии с пунктом 1.4 протокола оперативного совещания у врио командующего Северо-Западным округом войск национальной гвардии Российской Федерации от 30.11.2018 № 2, на оперативном совещании Управления, проведенном 18.06.2019, рассмотрены результаты реализации Управлением полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны в отчетном периоде 2019 года.

24.06.2019 начальник ОГК Управления принял участие в заседании постоянно действующей межведомственной рабочей группы по категорированию и обеспечению безопасности объектов ТЭК, водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Архангельской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» приказом Управления от 28 февраля 2019 г. № 91 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК на 2019 год. Организован контроль за реализацией мероприятий, определенных указанной Программой.

В рамках профилактической работы Управлением в отчетном периоде в адрес подконтрольного субъекта ТЭК направлено 1 информационное письмо о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере документально-организационного обеспечения проводимых мероприятий на 2 категорированных объектах ТЭК.

В соответствии с пунктом 8 Плана мероприятий по профилактике нарушений, проводимых Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации на 2019 год, в т.г. сотрудниками ОГК Управления проведено 12 профилактических мероприятий (методические занятия по подготовке подконтрольных субъектов к плановым и внеплановым проверкам, разъяснение порядка проведения контрольных мероприятий, прав и обязанностей подконтрольных субъектов, должностных лиц Управления, уполномоченных на проведение проверок, порядок обжалования их действий).

За отчетный период т.г. в соответствии с запросами, поступившими в Управление от руководителей предприятий и организаций ТЭК,

сотрудники ОГК 15 раз принимали участие в работе созданных субъектами ТЭК комиссий по проведению анализа уязвимости, выявлению уязвимых мест, потенциально опасных участков и критических элементов, оценке эффективности существующей системы физической защиты объектов ТЭК, категорированию, актуализации паспортов безопасности объектов ТЭК.

В ходе данной работы с представителями Министерства энергетики Российской Федерации, РУ ФСБ России по Архангельской области, ГУ МЧС России по Архангельской области, УМВД России по Архангельской области, Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, министерства ТЭК и ЖКХ АО, органов местного самоуправления, субъектов ТЭК, включенными в состав комиссий, обсуждены вопросы состояния безопасности, инженерно - технической укрепленности, антитеррористической защищенности обследованных категорированных объектов ТЭК, приняты соответствующие решения в зависимости степени потенциальной опасности объектов ТЭК, даны предложения, в части устранения имеющихся недостатков в предоставляемых для ознакомления и согласования проектах актуализированных паспортов безопасности, актах категорирования, актах обследования объектов ТЭК.

За истекший период 2019 года сотрудниками ОГК проведено 16 рабочих встреч с уполномоченными представителями субъектов ТЭК, в ходе которых они проинформированы (проконсультированы) по порядку исполнения Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458дсп, Требований к обеспечению безопасности линейных объектов ТЭК, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 г. № 993дсп.

Организовано рабочее взаимодействие и обмен информацией о состоянии безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, выполнении субъектами ТЭК выданных предписаний, имеющихся нарушениях обязательных требований обеспечения безопасности объектов ТЭК, с антитеррористической комиссией в Архангельской области, РУ ФСБ России по Архангельской области, ГУ МЧС России по Архангельской области, министерством ТЭК и ЖКХ АО, отделом взаимодействия с федеральными органами государственной власти Департамента специальных программ администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, Северо-Западным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Работа в указанных направлениях служебной деятельности находится на контроле руководства Управления и будет продолжена.

**Отделение государственного контроля
Управления Росгвардии по Архангельской области**