



ПРОТОКОЛ
заседания Координационного совета
по вопросам частной охранной деятельности
при Управлении Росгвардии по Архангельской области

19 октября 2023 года

№ 343/1947

г. Архангельск

Председательствовал: Заместитель председателя Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности¹ при Управлении Росгвардии по Архангельской области², заместитель начальника управления - начальник центра лицензионно - разрешительной работы³ Управления полковник полиции Т.Е. Москвина

Присутствовали: Члены Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении, согласно прилагаемому списку

1. Вступительное слово заместителя председателя Координационного совета заместителя начальника управления — начальника центра ЛРР Управления.

(Т.Е. Москвина)

1.1. Повестка заседания.

1.2. Секретариатом Координационного совета получены сведения из администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области и УМВД России по Архангельской области о смене представителей, входящих в состав членов Координационного совета. Члены Координационного совета единогласно проголосовали о сохранении в составе Координационного совета Богданова Игоря Анатольевича ранее являвшегося директором общества с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «Стаф-Альянс» (лицензия на частную охранную

¹ Далее - «Координационный совет».

² Далее - «Управление».

³ Далее - «ЛРР».

деятельность прекращена), в настоящее время являющегося руководителем общества с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Арсенал-Архангельск».

Координационный совет решил:

1.3. Принять к сведению информацию заместителя председателя Координационного совета заместителя начальника управления — начальника центра ЛРР Управления Т.Е. Москвиной о внесении изменений в состав Координационного совета.

1.4. Секретариату Координационного совета подготовить проект приказа о внесении изменений в приказ Управления от 1 июня 2022 года № 246 «Об утверждении состава Координационного совета» в связи с изменением состава Координационного совета с учетом предложенных кандидатур.

Срок: 1 декабря 2023 года.

2. Рассмотрение результатов проведения плановых (внеплановых) проверок деятельности частных охранных организаций за истекший период текущего года, основные нарушения законодательства, регламентирующего частную охранную деятельность, выявленные в ходе проверок.

(А.В. Сугако)

2.1. В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации подразделениями лицензионно-разрешительной работы⁴ Управления реализуются полномочия по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности на территории области.

На учете в центре ЛРР Управления состоит 64 юридических лица, имеющих лицензии на осуществление частной охранной деятельности. 39 частных охранных предприятий и организаций имеют разрешения на хранение и использование служебного и гражданского оружия.

В 2023 году запланировано проведение проверок в отношении 26 частных охранных предприятий и организаций.

С начала текущего года проведено 19 плановых проверок деятельности частных охранных предприятий и организаций, из них:

12-ти - зарегистрированных в г. Архангельске;

3-х — в г. Котласе,

2-х — в г. Вельске,

и по 1-му — в г.г. Новодвинске и Няндоме.

Завершается проведение проверочных мероприятий в отношении 4-х охранных организаций.

В ходе проведенных проверок в деятельности 5-ти охранных предприятий и организаций были выявлены нарушения законодательства в сфере охранной деятельности.

⁴ Далее - «ЛРР».

За допущенные нарушения сотрудниками, проводившими проверки, составлено 10 протоколов об административных правонарушениях. 5 протоколов в отношении юридических лиц, 4 протокола в отношении должностных лиц и 1 – в отношении физического лица. По всем выявленным нарушениям в адрес руководителей охранных организаций вынесены предписания об их устранении.

На ряду с проведением плановых проверок с начала текущего года проведены 23 внеплановые проверки, основаниями для которых послужили заявления руководителей охранных предприятий и организаций о продлении срока действия лицензии либо об их переоформлении, а также истечение срока действия ранее вынесенных предписаний об устранении выявленных нарушений. В ходе проведения указанных проверок выявлено 6 нарушений, составлено соответственно 6 административных протоколов, 2 – в отношении юридических лиц, 1 – в отношении должностного лица и 3 – в отношении физических лиц.

Кроме проведения плановых и внеплановых проверок реализуются мероприятия по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности, не связанного с проверкой деятельности охрannого предприятия или организации. Данный вид контроля реализуется в рамках рассмотрения обращений, поступающих в Управление, а также в ходе непосредственного выявления сотрудниками подразделений ЛПР Управления признаков правонарушения. В ходе реализации данного вида контроля с начала текущего года выявлено 24 факта нарушения правил оказания охранных услуг, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях. Все выявленные нарушения связаны с организацией физической охраны объектов, а именно: осуществление пропускного режима лицами, не имеющими правового статуса частного охранника; не оформление на частных охранников личных карточек частного охранника; не информирование подразделений ЛПР о взятии объектов под охрану; отсутствие информации о реализации на объекте охраны специальных режимов и осуществлении видеонаблюдения.

В результате анализа нарушений, выявленных в текущем году, следует отметить, что наиболее распространенными из них, являются:

- привлечение к осуществлению охранных функций лиц, не имеющих правового статуса частного охранника (53% от общего количества выявленных нарушений);
- нахождение на постах охраны частных охранников без удостоверений частного охранника или без личных карточек (17% от общего количества выявленных нарушений);
- не прохождение частными охранниками предусмотренных ежегодных медицинских осмотров или периодических проверок (14% от общего количества выявленных нарушений);
- отсутствие информации перед входом на охраняемую территорию

об осуществлении видеонаблюдения, внутриобъектового и пропускного режимов (7% от общего количества выявленных нарушений).

В рамках контроля за соблюдением законодательства в сфере оборота оружия Управлением также проводятся проверки соблюдения частными охранными организациями и предприятиями правил хранения, учета и использования оружия. С начала текущего года проведено 55 таких проверок, нарушений данной категории не выявлено.

В ходе обсуждения вопроса, членами Координационного совета высказано мнение, что одной из причин увеличения количества совершаемых нарушения и снижения качества оказываемых охранных услуг является занижения рядом ЧОО цены охранных услуг на торговых площадках, до уровня, который изначально ставит руководителей ЧОО в ситуацию невозможности выплаты работникам заработной платы не ниже установленного в регионе минимального размера оплаты труда и осуществления выплат налогов и сборов в полном объеме с фонда оплаты труда в соответствующие бюджеты.

Координационный совет решил:

2.2. Принять к сведению информацию члена Координационного совета, заместителя начальника центра – начальника отделения контроля за частной охранной деятельностью центра ЛРР Управления, заместителя председателя комиссии Координационного совета по вопросам повышения качества охранных услуг, предоставляемых частными охранными организациями подполковника полиции А.В. Сугако о результатах проведения плановых (внеплановых) проверок деятельности частных охранных организаций и предприятий.

2.3. Члену Координационного совета, заместителю начальника центра – начальнику отделения контроля за частной охранной деятельностью центра ЛРР Управления, заместителю председателя комиссии Координационного совета по вопросам повышения качества охранных услуг, предоставляемых частными охранными организациями подполковнику полиции А.В. Сугако:

2.3.1. С учетом положений Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности, утвержденного приказом Росгвардии от 30 ноября 2019 года № 395 продолжить проведение в 2023 году плановых (внеплановых) проверок деятельности частных охранных организаций⁵, состоящих на учете в Управлении.

⁵ Далее - «ЧОО».

2.3.2. Обеспечить сбор, анализ и обобщение результатов проведения проверок деятельности ЧОО, с последующим размещением через пресс – службу Управления результатов проверок на официальном сайте Управления в телекоммуникационной сети «Интернет».

Срок: постоянно.

2.3.3. Организовать заседание комиссии Координационного совета по вопросам повышения качества охранных услуг, предоставляемых частными охранными организациями с целью обсуждения возможных путей решения поднятой в ходе обсуждения проблематики.

Срок: до 1 декабря 2023 года.

2.4. Руководителям ЧОО обеспечить выполнение требований законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности при оказании охранных услуг.

Срок: постоянно.

3. Результаты проведения периодических проверок частных охранников на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.⁶

(А.В. Сугако)

3.1. В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации подразделениями ЛПР и государственного контроля Управления реализуются полномочия по проведению периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

Проведение периодических проверок осуществляется в соответствии с Порядком их проведения, утверждённым приказом Росгвардии от 25 ноября 2019 года №387. Данным Порядком определены основные процедуры проведения периодических проверок, в том числе, связанные с подготовкой к их проведению, непосредственным выполнением тестов и упражнений, а также фиксацией и оформлением полученных результатов.

Проведение периодических проверок в Управлении осуществляется комиссией⁷, сформированной приказом Управления от 23 ноября 2022 года № 523.

На 2023 год Координационным советом определены следующие места проведения периодических проверок:

г. Архангельск, ул. Дачная, д.72, корп.1, стр.1 (на базе негосударственного образовательного частного учреждения дополнительного профессионального образования «Профессионал»);

Архангельская область, г. Коряжма, набережная имени Н. Островского, д.1 и д.2 (на базе государственного автономного

⁶ Далее - «периодические проверки».

⁷ Далее - «комиссия по проведению периодических проверок».

профессионального образовательного учреждения Архангельской области «Коряжемский индустриальный техникум»);

Архангельская область, г. Северодвинск, ул. Профсоюзная, д. 25, корп. «А» и ул. Ломоносова, д. 42, корп. «А» (на базе автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования Учебный Центр «Витязь»);

Архангельская область, Приморский район, пос. Талаги, д. 29 (на базе автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Центр подготовки охранников «Помор»);

Архангельская область, г. Коряжма, ул. Советская, д. 15, корп. «Г» (на базе частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр подготовки охранников «Старт»);

г. Архангельск, ул. Кедрова, д. 34 (на базе частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр подготовки охранников «Старт»).

В текущем году изменился порядок работы комиссии по проведению периодических проверок на объектах, расположенных в г. Архангельске и в пос. Талаги, Приморского района. Были сформированы две группы контроля №1 и №2, между которыми распределено время работы:

- группа контроля №1 работает по вторым и четвертым понедельникам, средам и пятницам и проводит периодические проверки в отношении частных охранников,

- группа контроля №2 работает по первым и третьим понедельникам, средам и пятницам и проводит периодические проверки в отношении работников юридических лиц с особыми уставными задачами.

За 9 месяцев текущего года комиссией Управления проведена периодическая проверка 3603 (трех тысяч шестисот трех) частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами.

Из 1962 (одной тысячи девятисот шестидесяти двух) частных охранников, в отношении которых проводились проверки, 1830 (одна тысяча восемьсот тридцать) признаны пригодными к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, 132 (сто тридцать два) частных охранника не прошли периодическую проверку с первой попытки, что составило 3,8% от общего количества частных охранников, принявших участие в периодической проверке. При этом, из 132 (ста тридцати двух) частных охранников, повторно проходивших периодическую проверку, 10 (десять) были признаны не пригодными к действиям, связанным с применением оружия, специальных средств и физической силы.

С начала текущего года в Управление не поступало обращений о нарушении порядка проведения периодических проверок либо об обжаловании результатов их проведения.

В ходе анализа результатов работы группы контроля № 1 принято

решение об увеличении количества дней её работы в месяц. Дополнительно группа контроля № 1 будет осуществлять работу в выпадающие пятые — понедельник, среду и пятницу.

Координационный совет решил:

3.2. Принять к сведению информацию члена Координационного совета, заместителя начальника центра – начальника отделения контроля за частной охранной деятельностью центра ЛПР Управления, председателя комиссии по проведению периодических проверок подполковника полиции А.В. Сугако о результатах проведения периодических проверок частных охранников на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

3.3. Члену Координационного совета, заместителю начальника центра – начальнику отделения контроля за частной охранной деятельностью центра ЛПР Управления, председателю комиссии по проведению периодических проверок подполковнику полиции А.В. Сугако:

3.3.1. Обеспечить сбор, анализ и обобщение результатов прохождения частными охранниками и гражданами, прошедшими обучение по программам подготовки частных охранников, периодических проверок;

Срок: постоянно.

3.3.2. Организовать подготовку проекта приказа о внесении изменений в приказ Управления от 23 ноября 2022 года № 523 в связи с увеличением количества дней работы комиссии по проведению периодических проверок.

Срок: до 1 декабря 2023 года.

3.4. Руководителям ЧОО:

3.4.1. Обеспечить контроль за своевременностью прохождения частными охранниками периодических проверок, исключить привлечение частных охранников, не прошедших периодическую проверку, к исполнению обязанностей, связанных с использованием оружия, специальных средств и физической силы.

3.4.2. Обеспечить предоставление в центр ЛПР Управления сведений о работниках, подлежащих прохождению периодических проверок, не менее чем за 1 месяц до срока, установленного для ее прохождения.

Срок: постоянно.

4. Принятие решения об использовании (нецелесообразности использования) требований ГОСТ Р 59970-2021 «Оказание услуг, связанных с проведением стрельб и умением обращаться с оружием. Общие требования. Условия участия в проведении периодических проверок»⁸ при выборе мест проведения периодических проверок комиссией Управления.

(Т.Е. Москвина)

⁸ Далее - «ГОСТ».

4.1. Проведение периодических проверок осуществляется в соответствии с Порядком их проведения, утверждённым приказом Росгвардии от 25 ноября 2019 года №387. В пункте 7 данного Порядка закреплено положение, согласно которому, решение о выборе мест проведения периодических проверок, а также об их количестве, принимается большинством голосов членов Координационного совета на основе открытого голосования, которое оформляется протоколом.

В соответствии с предусмотренной процедурой в ноябре прошлого года членами координационного совета определены места проведения комиссией Управления периодических проверок на 2023 год.

При выборе мест проведения периодических проверок комиссия Управления предлагала руководствоваться методическими рекомендациями по вопросам организации и проведения периодических проверок, разработанными Главным управлением лицензионно - разрешительной работы и государственного контроля Росгвардии 18 декабря 2020 г. (рег. №9/6165). В методических рекомендациях перечислены требования, соблюдение которых необходимо для проведения периодических проверок.

С 1 марта 2022 года введен в действие Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ. Указанный стандарт устанавливает требования к образовательным организациям, оказывающим услуги, связанные с проведением стрельб и умением обращаться с оружием, для их участия в проведении периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

Целью настоящего стандарта является определение условий, необходимых для участия в проведении периодических проверок, которым должна соответствовать образовательная организация, участвующая или выразившая желание участвовать в проведении периодических проверок.

На заседании Координационного совета от 29 марта 2023 года членам Координационного совета предписано о необходимости ознакомления с положениями ГОСТ для принятия на очередном заседании Координационного совета решения об использовании (нецелесообразности использования) требований ГОСТ при выборе мест проведения периодических проверок комиссией Управления.

По результатам проведенного голосования членами Координационного совета единогласно принято решение об использовании требований ГОСТ при выборе мест проведения периодических проверок комиссией Управления.

Координационный совет решил:

4.2. При выборе мест проведения периодических проверок комиссией Управления на 2024 год и последующие годы руководствоваться

требованиям ГОСТ.

4.3. Секретариату Координационного совета о принятых решениях по вопросу № 4 уведомить руководителей образовательных организаций.

Срок: до 1 ноября 2023 года.

5. Организация взаимодействия правоохранительных органов и частных охранных структур по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Архангельской области, в том числе при проведении культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации.

(Т.Е. Москвина, А.М. Ореховский)

5.1. На учете в Управлении состоит 64 ЧОО, 39 из которых используют в своей деятельности служебное оружие. Количество работников ЧОО составляет 2 591. В рамках договорных обязательств обеспечена охрана свыше 8,5 тысяч объектов различных форм собственности. Подавляющее большинство объектов (98%) на территории региона оборудованы КТС, выведенных на пультах охраны. Фактов утрат и хищений служебного оружия не допущено.

В целях задействования работников ЧОО в обеспечении охраны общественного порядка Управлением заключено 54 соглашения о содействии, УМВД - 22 соглашения.

В рамках заключенных соглашений сотрудники ЧОО неоднократно в течении года оказывали содействие в обеспечении правопорядка в местах проведения массовых мероприятий (гг. Северодвинск, Новодвинск, Вельск).

При проведении культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий на территории Архангельской области с руководителям ЧОО, а так же с их сотрудниками проводятся инструктажи по действиям при угрозе совершения террористических актов, экстремистских акций, групповых нарушений общественного порядка, а также при проведении несанкционированных массовых мероприятий, дополнительно изучается порядок применения специальных средств и оружия, в том числе в отношении несовершеннолетних; даются рекомендации по усилению контроля за организацией охраны объектов, расположенных вблизи мест проведения праздничных мероприятий, в том числе по внесению изменения в маршруты движения групп быстрого реагирования, приближения их к местам их проведения.

Внимание руководителей ЧОО обращено на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации в 2024 году, которые имеют большое политическое значение, в связи с чем руководителям ЧОО рекомендовано:

регулярно проводить инструктажи среди частных охранников по действиям при угрозе совершения террористических актов, экстремистских акций, групповых нарушений общественного порядка, а также при проведении несанкционированных массовых мероприятий, по порядку применения специальных средств и оружия;

усилить контроль за организацией охраны объектов, расположенных вблизи мест задействованных в подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации, в том числе внести изменения в маршруты движения групп быстрого реагирования, приблизив их к указанным местам;

обеспечить незамедлительное предоставление в Управление и УМВД России по Архангельской области информации о чрезвычайных происшествиях на охраняемых объектах;

оказать максимальное содействие правоохранительным органам в охране правопорядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения указанных мероприятий.

Координационный совет решил:

5.2. Принять к сведению информацию заместителя председателя Координационного совета начальника центра ЛРР Управления полковника полиции Т.Е. Москвиной и члена Координационного совета заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) УМВД России по Архангельской области полковника полиции Ореховского Андрея Михайловича об организации взаимодействия правоохранительных органов и частных охранных структур по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Архангельской области, в том числе при проведении культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации.

5.3. Руководителям ЧОО активизировать работу по оказанию содействия территориальным органам внутренних дел УМВД России по Архангельской области по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении общественно-политических, публичных и спортивных мероприятий, а также в периоды подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации.

Срок: постоянно.

6. Рассмотрение вопроса о включении в План работы Координационного Совета на 2024 год проведение комплексной Спартакиады среди работников ЧОО.

(А.В. Сугако)

6.1. Членам Координационного совета, руководителям ЧОО предложено высказать свое мнение о включении в План работы Координационного Совета на 2024 год проведение комплексной

Спартакиады среди работников ЧОО. В ходе обсуждения данного вопроса руководители ЧОО высказались о нецелесообразности включения данного мероприятия на предлагаемый период работы Координационного совета.

Координационный совет решил принять к сведению мнение членов Координационного совета о проведении ежегодной комплексной спартакиады среди работников ЧОО.

Заместитель председателя Координационного совета –
заместитель начальника управления -
начальник центра ЛРР Управления
Росгвардии по Архангельской области
полковник полиции



Т.Е. Москвина