



**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Координационного совета**  
**по вопросам частной охранной деятельности**  
**при Управлении Росгвардии по Архангельской области**

26 июня 2024 года

№ 343/1656

г. Архангельск

Председательствовал: Председатель Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности<sup>1</sup> при Управлении Росгвардии по Архангельской области<sup>2</sup> генерал-майор полиции А.А. Горбунов.

Присутствовали: Члены Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении, руководители.

**1. Вступительное слово председателя Координационного совета, начальника Управления генерал-майора полиции А.А. Горбунова. Поощрение работников частных охранных организаций, принявших активное участие в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности на территории Архангельской области.**

(А.А. Горбунов)

1.1. Председателем Координационного совета, начальником Управления генерал-майором полиции А.А. Горбуновым вручены благодарности за активное участие в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности на территории Архангельской области следующим работникам частных охранных организаций и предприятий<sup>3</sup>:

- Радугину Андрею Александровичу, сотруднику ООО ЧОП «Дельта-А»;
- Абакумову Андрею Сергеевичу, сотруднику ООО ЧОП «Лидер»;

<sup>1</sup> Далее - «Координационный совет».

<sup>2</sup> Далее - «Управление».

<sup>3</sup> Далее - «ЧОО».

- Новиковой Елене Сергеевне, сотруднику ООО ЧОП «Лидер»;
- Михайлову Ивану Алексеевичу, сотруднику ООО ЧОО «МЦ «Витязь»;
- Новосёлову Владимиру Сергеевичу, сотруднику ООО ЧОП «Титан»;
- Аверкиеву Алексею Сергеевичу, сотруднику ООО ЧОП «Титан»;
- Сумарокову Константину Валерьевичу, сотруднику ООО ЧОП «Титан».

## **2. Формирование состава Координационного совета на период 2025 - 2026 годов.**

(Т.Е. Москвина)

2.1. В Соответствии с положением о Координационном совете, утвержденным приказом Управления от 13 декабря 2021 года № 681 состав Координационного совета утверждается приказом Управления один раз в два календарных года. В текущем году полномочия настоящего состава Координационного совета истекают. Решение об утверждении нового состава Координационного совета на 2025 - 2026 года будет приниматься на очередном Заседании Координационного совета, запланированного на 4 квартал текущего года.

Координационный совет решил:

2.2. Принять к сведению информацию заместителя председателя Координационного совета заместителя начальника управления — начальника центра ЛРР Управления Т.Е. Москвиной о формировании состава Координационного совета на период 2025 - 2026 годов.

2.3. Секретариату Координационного совета:

2.3.1. Подготовить приглашения руководителям органов государственной власти, руководителям общественных организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны и безопасности, а также руководителям научных и образовательных организаций, специализирующихся в сфере охраны и безопасности для включения их представителей в состав Координационного совета на период 2025 - 2026 годы.

2.3.2. Обеспечить информирование руководителей ЧОО, зарегистрированных на территории Архангельской области о возможности участия их кандидатур при формировании состава Координационного совета на период 2025 - 2026 годов.

Срок: 1 сентября 2024 года.

## **3. Результаты проведения периодических проверок частных охранников на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.<sup>4</sup>**

(А.В. Сугако)

<sup>4</sup> Далее - «периодические проверки».

3.1. В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации подразделениями лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля Управления Росгвардии по Архангельской реализуются полномочия по проведению периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

Проведение периодических проверок осуществляется в соответствии с Порядком их проведения, утверждённым приказом Росгвардии от 25 ноября 2019 года №387. Данным Порядком определены основные процедуры проведения периодических проверок, в том числе, связанные с подготовкой к их проведению, непосредственным выполнением тестовых заданий и практических упражнений, в том числе фиксация и оформление полученных результатов.

Проведение периодических проверок в Управлении осуществляется комиссией, сформированной приказом Управления от 19 декабря 2023 года № 673.

В 28 мая текущего года Управлением издан приказ № 287, которым были внесены корректировки в состав членов групп контроля № 2 и № 4 комиссии. Принятые решения не повлекли за собой значимых изменений и были обусловлены переназначением ряда сотрудников Управления.

Перечень образовательных учреждений и мест проведения периодических проверок не изменился, это четыре негосударственных образовательных учреждения: центры подготовки охранников «Помор» и «Старт», «Профессионал», «Учебный центр «Витязь» и одно государственное образовательное учреждение «Коряжемский индустриальный техникум», проверки на шести объектах, используемых указанными учреждениями: г. Архангельск, пос. Талаги, Приморского р-на., г. Северодвинск и г. Коряжма.

В текущем году комиссией Управления проведена периодическая проверка 2327 (*двух тысяч трехсот двадцати семи*) частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами, из них доля частных охранников составили 59,2% (1377 человек).

Из 1377 (*одной тысячи трёхсот семидесяти семи*) частных охранников, в отношении которых проводились проверки, 1220 (*одна тысяча двести двадцать*) признаны пригодными к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, 157 (*сто пятьдесят семь*) частных охранников не прошли периодическую проверку с первой попытки и 26 (*двадцать шесть*) были признаны не пригодными к действиям в условиях, связанных с применением оружия, специальных средств и физической силы.

Для сведения доведу соотношение результатов проведения периодической проверки частных охранников и работников юридических

лиц с особыми уставными задачами.

Из 2327 работников, принявших участие проверке, 59,2% составили частные охранники (1377 человек), и 40,8% составили работники юридических лиц с особыми уставными задачами (950 человек).

Справились с тестовыми заданиями:

88,6% частных охранников (1220 человек),

91,4% работников юридических лиц (868 человек).

Справились с тестовыми заданиями после пересдачи:

80,2% частных охранников (105 человек),

86,1% работников юридических лиц (62 человека).

Не прошли проверку с двух попыток:

1,9% частных охранников (26 человек),

1,1% работников юридических лиц (10 человека).

Исходя из результатов работы комиссии следует отметить увеличение числа частных охранников участвовавших в прохождении периодических проверок. Рост данного показателя составил 11,0% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, при том, что количество работников частных охранных организаций остается на прежнем уровне.

За истекший период текущего года не отмечено проблемных вопросов в работе комиссии, обращений о нарушении порядка проведения периодических проверок либо об обжаловании результатов их проведения в Управление не поступало.

Координационный совет решил:

3.2. Принять к сведению информацию члена Координационного совета, заместителя начальника центра – начальника отделения контроля за частной охранной деятельностью центра ЛРР Управления, председателя комиссии по проведению периодических проверок подполковника полиции А.В. Сугако о результатах проведения периодических проверок частных охранников на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

3.3. Члену Координационного совета, заместителю начальника центра – начальнику отделения контроля за частной охранной деятельностью центра ЛРР Управления, председателю комиссии по проведению периодических проверок подполковнику полиции А.В. Сугако:

3.3.1. Обеспечить сбор, анализ и обобщение результатов прохождения частными охранниками и гражданами, прошедшими обучение по программам подготовки частных охранников, периодических проверок.

3.4. Руководителям ЧОО:

3.4.1. Обеспечить контроль за своевременностью прохождения частными охранниками периодических проверок, исключить привлечение частных охранников, не прошедших периодическую проверку, к

исполнению обязанностей, связанных с использованием оружия, специальных средств и физической силы.

3.4.2. Обеспечить предоставление в центр ЛРР Управления сведений о работниках, подлежащих прохождению периодических проверок, не менее чем за 1 месяц до срока, установленного для ее прохождения.

Срок: постоянно.

#### **4. Рассмотрение результатов проведения плановых (внеплановых) проверок деятельности частных охранных организаций за истекший период текущего года, основные нарушения законодательства, регламентирующего частную охранную деятельность, выявленные в ходе проверок.**

(А.В. Сугако)

4.1. В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации подразделениями лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Архангельской реализуются полномочия по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности на территории области.

На учете в центре лицензионно-разрешительной работы Управления состоит 63 юридических лица, имеющих лицензии на осуществление частной охранной деятельности. 37 частных охранных предприятий и организаций имеют разрешения на хранение и использование служебного и гражданского оружия.

В текущем году запланировано проведение проверок в отношении 12 частных охранных предприятий и организаций.

Предмет предстоящих проверок не изменился и по-прежнему направлен на соблюдение юридическими лицами обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации при осуществлении частной охранной деятельности, в частности:

- соблюдение учредителями и руководителями организаций установленных ограничений;
- соблюдение правил оборота оружия и специальных средств ;
- соответствие частных охранников, привлекаемых на охрану объектов, предъявляемым требованиям;
- выставление на объекты охраны лиц, имеющих правовой статус частного охранника, а также документы, подтверждающие трудоустройство в организации или предприятии, и ряд других требований, предусмотренных законодательством.

С начала текущего года проведено 8 плановых проверок деятельности частных охранных предприятий и организаций, из них:

- 6 - зарегистрированы на территории г. Архангельска;
- 1 – в г. Северодвинске;

*1 – в г. Мирный.*

В ходе проведенных проверок в деятельности 5-и охранных предприятий и организаций были выявлены нарушения законодательства в сфере охранной деятельности («Архангельская мониторинговая кампания», «Гарант», «ДиАр», «Питон-Щит» и «Легион-Норд+»).

За допущенные нарушения сотрудниками, проводившими проверки, возбуждено 10 дел об административных правонарушениях. 3 в отношении юридических лиц и 2 в отношении должностных лиц и 5 в отношении физических лиц. По всем выявленным нарушениям в адрес руководителей охранных организаций вынесены предписания об устранении допущенных нарушений.

Наряду с проведением плановых проверок в текущем году проведено 20 внеплановых проверок, основаниями для которых послужили ранее вынесенные предписания об устранении допущенных нарушений, а также заявления руководителей охранных предприятий и организаций о продлении срока действия либо переоформлении лицензий. В ходе проведения проверок выявлено 24 нарушения. За допущенные нарушения возбуждено 24 дела об административных правонарушениях, из них: 5 в отношении юридических лиц, одно в отношении должностного лица и 18 в отношении физических лиц.

Кроме проведения плановых и внеплановых проверок реализуются мероприятия по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности, не связанного с проверкой деятельности охрannого предприятия или организации. Данный вид контроля реализуется в рамках рассмотрения обращений, поступающих в Управление, а также в ходе непосредственного выявления сотрудниками подразделений ЛПР Управления признаков правонарушения. В ходе реализации данного вида контроля в текущем году выявлено 46 фактов нарушения правил оказания охранных услуг.

В результате анализа нарушений правил оказания охранных услуг, выявленных с начала текущего года, приведу следующие сведения:

В отношении физических лиц возбуждено 58 дел об административных правонарушениях, из них:

42 дела (72%) за оказание охранных услуг без получения правового статуса частного охранника;

12 дел (21%) нахождение на постах охраны без удостоверений частного охранника либо без личных карточек;

4 дела (7%) повторное совершение правонарушения связанного с оказанием охранных услуг без получения правового статуса частного охранника.

В отношении должностных лиц возбуждено 10 дел об административных правонарушениях, 8 (80%) из которых за выставление на

посты охраны лиц, в отношении которых не оформлены личные карточки, либо которыми не пройдены ежегодные медицинские осмотры, и 1 дело за выставление на охрану объекта лиц, не прошедших периодическую проверку.

За допущенные вышеуказанные нарушения в отношении юридических лиц возбуждено 8 дел об административных правонарушениях.

Личным составом подразделений ЛПР Управления также проводятся проверки соблюдения частными охранными организациями и предприятиями правил оборота оружия. С начала текущего года проведено 37 плановых проверок, выявлено одно нарушение, виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности.

Координационный совет решил:

4.2. Принять к сведению информацию члена Координационного совета, заместителя начальника центра – начальника отделения контроля за частной охранной деятельностью центра ЛПР Управления, заместителя председателя комиссии Координационного совета по вопросам повышения качества охранных услуг, предоставляемых частными охранными организациями подполковника полиции А.В. Сугако о результатах проведения плановых (внеплановых) проверок деятельности частных охранных организаций и предприятий.

4.3. Члену Координационного совета, заместителю начальника центра – начальнику отделения контроля за частной охранной деятельностью центра ЛПР Управления, заместителю председателя комиссии Координационного совета по вопросам повышения качества охранных услуг, предоставляемых частными охранными организациями подполковнику полиции А.В. Сугако:

4.3.1. С учетом положений Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности, утвержденного приказом Росгвардии от 30 ноября 2019 года № 395 продолжить проведение в 2024 году плановых (внеплановых) проверок деятельности частных охранных организаций<sup>5</sup>, состоящих на учете в Управлении.

4.3.2. Обеспечить сбор, анализ и обобщение результатов проведения проверок деятельности ЧОО, с последующим размещением через пресс – службу Управления результатов проверок на официальном сайте Управления в телекоммуникационной сети «Интернет».

---

<sup>5</sup> Далее - «ЧОО».

Срок: постоянно.

4.4. Руководителям ЧОО обеспечить выполнение требований законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности при оказании охранных услуг.

Срок: постоянно.

## **5. Информирование участников Координационного совета об изменениях законодательства в сфере частной охранной деятельности.**

(Т.Е. Москвина)

5.1. 1 сентября 2024 года вступает в законную в силу приказ Росгвардии от 06.07.2023 № 239 «Об утверждении форм и Порядка ведения документов учета оружия и патронов юридическими лицами, имеющими право на приобретение оружия, указанными в пунктах 2 - 7 статьи 10 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. N 150-ФЗ (Об оружии), занимающимися для выполнения своих уставных задач исследованием, разработкой, испытанием, изготовлением и художественной отделкой оружия и патронов к нему, а также испытанием изделий на пулестойкость»<sup>6</sup>. Приказом Росгвардии устанавливаются формы документов учета оружия и патронов юридическими лицами, имеющими право на приобретение оружия, и порядок их ведения.

5.2. 29 марта 2024 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 21.03.2024 № 351 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498»<sup>7</sup>. Постановлением Правительства № 351 к лицензионным требованиям при осуществлении охранных услуг отнесено соблюдение лицензиатом требований части 3 статьи 16 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»<sup>8</sup>, в соответствии с которыми установлена обязанность частных охранников проходить периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением оружия и специальных средств. Также постановлением Правительства № 351 к грубым нарушениям лицензионных требований отнесены оказание охранных услуг работниками охранной организации, не имеющих правового статуса частного охранника, не прошедших периодической проверки.

5.3. 9 апреля приказом Росгвардии № 95 «О внесении изменений в типовые требования к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны, утвержденные приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 19 октября 2020 г. N 419» внесены изменения в типовые требования к должностной инструкции частного охранника на объектах охраны в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, касающиеся права частного охранника по пресечению

<sup>6</sup> Далее - «Приказ Росгвардии».

<sup>7</sup> Далее - «постановление Правительства № 351».

<sup>8</sup> Далее - «Закон РФ № 2487-1»

функционирования беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов (в случае включения частного охранника в соответствии с частью восьмой статьи 11 Закона РФ № 2487-1» в перечень работников частной охранной организации, которые вправе пресекать функционирование данных беспилотных аппаратов)», а также касающиеся включения в обязанности частного охранника порядка действий по пресечению функционирования беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Координационный совет решил:

5.4. Принять к сведению информацию заместителя председателя Координационного совета заместителя начальника управления — начальника центра ЛРР Управления Т.Е. Москвиной об изменениях законодательства в сфере частной охранной деятельности.

## **6. Организация взаимодействия правоохранительных органов и частных охранных структур по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Архангельской области, в том числе при проведении культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий .**

(Т.Е. Москвина, А.М. Ореховский)

6.1. В рамках проведения выборов Президента Российской Федерации в 2024 году, а также при проведении мероприятий, посвященных празднованию «Дня Победы» отмечено активное участие руководителей и сотрудников ЧОО по содействию правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и общественной безопасности.

В целях задействования работников ЧОО в обеспечении охраны общественного порядка Управлением заключено 54 соглашения о содействии, УМВД заключено 22 соглашений о содействии.

При проведении культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий на территории Архангельской области с руководителям ЧОО, а так же с их сотрудниками проводятся инструктажи по действиям при угрозе совершения террористических актов, экстремистских акций, групповых нарушений общественного порядка, а также при проведении несанкционированных массовых мероприятий, дополнительно изучается порядок применения специальных средств и оружия, в том числе в отношении несовершеннолетних; даются рекомендации по усилению контроля за организацией охраны объектов, расположенных вблизи мест проведения праздничных мероприятий, в том числе по внесению изменения в маршруты движения групп быстрого

реагирования, приближения их к местам их проведения.

Внимание руководителей ЧОО обращено на оказание содействия правоохранным органам при подготовке и проведении культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий, запланированных на 2 полугодие 2024 года, а также на организацию охраны объектов, задействованных в рамках детской оздоровительной кампании.

Координационный совет решил:

6.2. Принять к сведению информацию заместителя председателя Координационного совета начальника центра ЛПП Управления полковника полиции Т.Е. Москвиной и члена Координационного совета заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) УМВД России по Архангельской области полковника полиции Ореховского Андрея Михайловича об организации взаимодействия правоохранных органов и частных охранных структур по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Архангельской области, в том числе при проведении культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий.

6.3. Руководителям ЧОО продолжить выделение максимально возможного количества сотрудников ЧОО при поступлении запросов от Управления и территориальных органов МВД России на районном уровне Архангельской области для участия в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых, публичных и официальных спортивных мероприятий.

Срок: постоянно.

Председатель Координационного совета  
Начальник Управления

А.А. Горбунов