



ПРОТОКОЛ
заседания Координационного совета
по вопросам частной охранной деятельности
при Управлении Росгвардии по Архангельской области

18 декабря 2024 года

№ 343/2474

г. Архангельск

Председательствовал: Председатель Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности¹ при Управлении Росгвардии по Архангельской области² генерал-майор полиции А.А. Горбунов.

Присутствовали: Члены Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении, руководители образовательных организаций, руководители частных охранных организаций, претендующие на включение в состав Координационного совета на 2025 - 2026 годы.

1. Вступительное слово председателя Координационного совета, начальника Управления. Поощрение работников частных охранных организаций, принявших активное участие в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности на территории Архангельской области.

(А.А. Горбунов)

1.1. Начальником Управления - председателем Координационного совета выражена благодарность руководителям ЧОО и частным охранникам, принимавшим активное содействие правоохранительным органам при подготовке и проведении выборов Президента Российской

¹ Далее - «Координационный совет».

² Далее - «Управление».

Федерации в 2024 году, при проведении мероприятий, посвященных празднованию «Дня Победы» и «Дня знаний».

Председателем Координационного совета вручены благодарности за активное участие в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности на территории Архангельской области следующим работникам частных ЧОО:

- Кононенко Алексею Андреевичу, сотруднику ООО ЧОО «Айсберг»;
- Абрамову Николаю Анатольевичу, сотруднику ООО ЧОП «Лидер»;
- Теселкину Ивану Владимировичу, сотруднику ООО ЧОП «Титан»;
- Бубнову Роману Николаевичу, сотруднику ООО ЧОП «Формула

Безопасности»;

- Гусеву Виктору Владимировичу, сотруднику ООО ЧОП «Формула Безопасности».

2. Рассмотрение результатов проведения плановых (внеплановых) проверок деятельности ЧОО за истекший период текущего года, основные нарушения законодательства, регламентирующего частную охранную деятельность, выявленные в ходе проверок.

(А.В. Сугако)

2.1. В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации подразделениями лицензионно-разрешительной работы Управления³ реализуются полномочия по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности на территории области.

На учете в центре ЛПР Управления состоит 64 юридических лица, имеющих лицензии на осуществление частной охранной деятельности (65 – в 2023 году). 37 ЧОО имеют разрешения на хранение и использование оружия (38 – в 2023 году).

Планом работы на текущий год было предусмотрено проведение 12 проверок деятельности ЧОО. На сегодняшний день все запланированные проверочные мероприятий завершены и подведены их итоги.

Проверки данной категории проводились в отношении 10 предприятий и организаций, зарегистрированных в г. Архангельске, 1 - в г. Северодвинске и 1 - в г. Мирный.

В ходе проведенных проверок в деятельности 6 предприятий и организаций были выявлены нарушения законодательства в сфере частной охранной деятельности.

В результате выявленных нарушений возбуждено 11 дел об

³ Далее - «ЛПР».

административных правонарушений (в 2023 году возбуждено 13 дел). 4 - в отношении юридических лиц, 2 - в отношении должностных лиц и 5 - в отношении физических лиц. По всем выявленным нарушениям в адрес руководителей охранных организаций вынесены предписания об их устранении.

Наряду с проведением плановых проверок, в текущем году проведено 34 внеплановые проверки (в 2023 году проведено 39 проверок). Основаниями для указанных проверок послужили заявления руководителей ЧОО о продлении срока действия лицензии либо об их переоформлении, а также истечение срока действия ранее вынесенных предписаний об устранении нарушений, выявленных при проведении плановых проверок. В ходе проведения проверок рассматриваемой категории возбуждено 30 дел об административных правонарушениях (в 2023 году возбуждено 11 дел): 9 - в отношении юридических лиц, 1 - в отношении должностного лица и 20 - в отношении физических лиц.

Кроме проведения плановых и внеплановых проверок подразделениями ЛПР Управления реализуются мероприятия по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности, не связанного с непосредственной проверкой деятельности охранных предприятий и организаций. Данный вид контроля реализуется в рамках рассмотрения обращений, поступающих в Управление, а также в ходе выявления сотрудниками подразделений ЛПР Управления признаков правонарушений при проведении мониторинговых мероприятий. В рамках осуществления данной работы в текущем году выявлено 56 фактов нарушения правил оказания охранных услуг, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях (в 2023 году возбуждено 36 дел рассматриваемой категории). 11 фактов выявлено при рассмотрении поступивших обращений и 45 фактов при проведении мониторинговых мероприятий.

В результате анализа нарушений законодательства, выявленных в текущем году, отмечены самые распространенные из них:

- привлечение к осуществлению охранных функций лиц, не имеющих правового статуса частного охранника (64,5% от общего количества выявленных нарушений);

- нахождение на постах охраны частных охранников без удостоверений частного охранника либо без личных карточек (15,8% от общего количества выявленных нарушений);

- осуществление охранных функций частными охранниками, не прошедшими ежегодного медицинского осмотра, периодической проверки либо не получивших личных карточек (10,5% от общего количества

выявленных нарушений).

В рамках контроля за соблюдением законодательства в сфере оборота оружия Управлением также проводятся проверки соблюдения частными охранными организациями и предприятиями правил хранения, учета и использования оружия. В текущем году проведено 70 таких проверок, выявлено 2 нарушения порядка учёта оружия, виновные должностные лица привлечены к административной ответственности.

Координационный совет решил:

2.2. Принять к сведению информацию члена Координационного совета, заместителя начальника центра – начальника отделения контроля за частной охранной деятельностью центра ЛРР Управления, подполковника полиции А.В. Сугако о результатах проведения плановых (внеплановых) проверок деятельности частных охранных организаций и предприятий.

2.3. Члену Координационного совета, заместителю начальника центра – начальнику отделения контроля за частной охранной деятельностью центра ЛРР Управления, подполковнику полиции А.В. Сугако:

2.3.1. С учетом положений Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности, утвержденного приказом Росгвардии от 30 ноября 2019 года № 395 продолжить проведение в 2024 году плановых (внеплановых) проверок деятельности ЧОО, состоящих на учете в Управлении.

2.3.2. Обеспечить сбор, анализ и обобщение результатов проведения проверок деятельности ЧОО, с последующим размещением через пресс – службу Управления результатов проверок на официальном сайте Управления в телекоммуникационной сети «Интернет».

Срок: постоянно.

2.4. Руководителям ЧОО обеспечить выполнение требований законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности при оказании охранных услуг.

Срок: постоянно.

3. Результаты проведения периодических проверок частных охранников на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.⁴

(А.В. Сугако)

3.1. В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации подразделениями лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля Управления Росгвардии по Архангельской реализуются полномочия по проведению периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

Проведение периодических проверок осуществляется в соответствии с Порядком их проведения, утверждённым приказом Росгвардии от 25 ноября 2019 года №387. Данным Порядком определены основные процедуры проведения периодических проверок, в том числе, связанные с подготовкой к их проведению, непосредственным выполнением тестовых заданий и практических упражнений, в том числе фиксация и оформление полученных результатов.

Проведение периодических проверок в Управлении осуществляется комиссией, сформированной приказом Управления от 19 декабря 2023 года № 673.

Периодическая проверка проводится на базе 4 негосударственных образовательных учреждения: центры подготовки охранников «Помор» и «Старт», образовательное учреждение «Профессионал», «Учебный центр «Витязь» и 1 государственного образовательного учреждения «Коряжемский индустриальный техникум», проверки проводятся на 6 объектах, используемых указанными учреждениями: в г. Архангельске, пос. Талаги, Приморского р-на., в г. Северодвинск и г. Коряжма.

В результате рассмотрения комиссией поступивших обращений, в текущем году осуществлена корректировка работы группы контроля № 1, проводящей периодические проверки на объектах, расположенных в г. Архангельске и в пос. Талаги, Приморского р-на. В режим её работы были дополнительно включены нечетные дни, выпадающие на пятую неделю месяца, что позволило обеспечить сокращение временного интервала между проверками, при необходимости их повторного проведения.

В текущем году комиссией Управления проведена периодическая проверка 4956 частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами, из них доля частных охранников составила 60,4%.

Из 2994 частных охранников, в отношении которых проводились проверки, 2703 признаны пригодными к действиям в условиях, связанных

⁴ Далее - «периодические проверки».

с применением огнестрельного оружия и специальных средств, 291 частный охранник не прошёл периодическую проверку с первой попытки, что составило 9,7% от общего количества частных охранников, принявших участие в периодической проверке. При этом, из общего количества частных охранников, повторно проходивших периодическую проверку, 47 были признаны не пригодными к действиям, связанным с применением оружия, специальных средств и физической силы.

В ходе анализа результатов работы комиссии по проведению периодических проверок в текущем году, следует отметить увеличение на 17,1% количества частных охранников, принявших участие в проведении периодических проверок (с 2557 в 2023 году, до 2994 в 2024 году). Рост данного показателя связан, в основном, с проведением периодических проверок частных охранников организаций, не зарегистрированных в Управлении, но осуществляющих деятельность на территории нашей области. При этом, в три раза увеличилось количество частных охранников, не прошедших периодическую проверку (с 10 человек в 2023 году до 47 человек текущем году).

С начала текущего года в Управление не поступало обращений о нарушении порядка проведения периодических проверок либо об обжаловании результатов их проведения.

Координационный совет решил:

3.2. Принять к сведению информацию члена Координационного совета, заместителя начальника центра – начальника отделения контроля за частной охранной деятельностью центра ЛПР Управления, председателя комиссии по проведению периодических проверок подполковника полиции А.В. Сугако о результатах проведения периодических проверок частных охранников на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

3.3. Члену Координационного совета, заместителю начальника центра – начальнику отделения контроля за частной охранной деятельностью центра ЛПР Управления, председателю комиссии по проведению периодических проверок подполковнику полиции А.В. Сугако:

3.3.1. Обеспечить сбор, анализ и обобщение результатов прохождения частными охранниками и гражданами, прошедшими обучение по программам подготовки частных охранников, периодических проверок.

3.4. Руководителям ЧОО:

3.4.1. Обеспечить контроль за своевременностью прохождения частными охранниками периодических проверок, исключить привлечение частных охранников, не прошедших периодическую проверку, к

исполнению обязанностей, связанных с использованием оружия, специальных средств и физической силы.

3.4.2. Обеспечить предоставление в центр ЛПР Управления сведений о работниках, подлежащих прохождению периодических проверок, не менее чем за 1 месяц до срока, установленного для ее прохождения.

Срок: постоянно.

4. Определение мест проведения периодических проверок на территории Архангельской области на 2025 год с учетом положений приказа Росгвардии от 25 ноября 2019 г. № 387, ГОСТ Р 59970-2021 «Оказание услуг, связанных с проведением стрельб и умением обращаться с оружием. Общие требования. Условия участия в проведении периодических проверок».

(А.А. Горбунов)

4.1. В 2024 году на имя председателя Координационного совета поступили обращения руководителей всех образовательных учреждений, на базе которых в настоящее время проводятся периодические проверки, о рассмотрении вопроса использования комиссией Управления по проведению периодических проверок принадлежащих им объектов в 2025 году.

Членами комиссии Управления проведен мониторинг соответствия указанных образовательных учреждений и их объектов, условиям, необходимым для проведения периодических проверок, в ходе которого все они признаны соответствующими предъявляемым требованиям.

В соответствии с пунктом 7 Порядка, утвержденного приказом Росгвардии от 25 ноября 2019 года № 387 на заседании Координационного совета проведено голосование по определению мест проведения периодических проверок на 2025 год. На заседании присутствовали 13 из 23 участников Координационного совета, имеющих право голоса (11 членов Координационного совета, председатель Координационного совета и заместитель председателя Координационного совета).

При проведении голосования от члена Координационного совета Ураскова А.В. поступила информация о том, что место проведения периодических проверок, предоставленное государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Архангельской области «Коряжемский индустриальный техникум» в течении некоторого времени не было доступно для прохождения охранниками периодических проверок.

По результатам проведенного голосования Координационный совет решил:

4.2. Определить на 2025 год следующие места проведения

периодических проверок:

4.2.1. г. Архангельск, ул. Дачная, д.72, корп.1, стр.1 (на базе негосударственного образовательного частного учреждения дополнительного профессионального образования «Профессионал»).

Участники Координационного совета проголосовали большинством голосов за то, чтобы продолжить использование указанного места проведения периодических проверок. Итого: за — 13, против — 0.

4.2.2. Архангельская область, г. Коряжма, набережная имени Н. Островского, д.1 и д.2 (на базе государственного автономного профессионального образовательного учреждения Архангельской области «Коряжемский индустриальный техникум»).

Участники Координационного совета проголосовали большинством голосов за то, чтобы продолжить использование указанного места проведения периодических проверок. Итого: за — 12, против — 1.

4.2.3. Архангельская область, г. Северодвинск, ул. Профсоюзная, д. 25, корп. «А» и ул. Ломоносова, д.42, корп. «А» (на базе автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования Учебный Центр «Витязь»).

Участники Координационного совета проголосовали большинством голосов за то, чтобы продолжить использование указанного места проведения периодических проверок. Итого: за — 13, против — 0.

4.2.4. Архангельская область, Приморский район, пос. Талаги, д. 29 (на базе автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Центр подготовки охранников «Помор»).

Участники Координационного совета проголосовали большинством голосов за то, чтобы продолжить использование указанного места проведения периодических проверок. Итого: за — 13, против — 0.

4.2.5. Архангельская область, г. Коряжма, ул. Советская, д. 15, корп. «Г» (на базе частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр подготовки охранников «Старт»).

Участники Координационного совета проголосовали большинством голосов за то, чтобы продолжить использование указанного места проведения периодических проверок. Итого: за — 13, против — 0.

4.2.6. г. Архангельск, ул. Кедрова, д. 34 (на базе частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр подготовки охранников «Старт»).

Участники Координационного совета проголосовали большинством голосов за то, чтобы продолжить использование указанного места проведения периодических проверок. Итого: за — 13, против — 0.

4.3. Секретариату координационного совета:

4.3.1. Уведомить руководителей образовательных организаций об итогах проведенного голосования.

Срок: до 28 декабря 2024 года.

4.3.2. Обеспечить размещение сведений о местах проведения периодических проверок, с указанием их адресов и графиках работы комиссии на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Срок: до 28 декабря 2024 года.

4.4. Члену Координационного совета, заместителю начальника центра – начальнику отделения контроля за частной охранной деятельностью центра ЛПР Управления, председателю комиссии по проведению периодических проверок подполковнику полиции А.В. Сугако взять на контроль исполнение государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Архангельской области «Коряжемский индустриальный техникум» взятых на себя обязанностей по предоставлению места, для проведения периодических проверок комиссией Управления. О результатах проделанной работы доложить председателю Координационного совета.

Срок: 1 квартал 2025 года.

5. Формирование состава Координационного совета на 2025 - 2026 годы.

(А.А. Горбунов)

5.1. В Соответствии с положением о Координационном совете, утвержденным приказом Управления от 13 декабря 2021 года № 681⁵ состав Координационного совета утверждается приказом Управления один раз в два календарных года. В текущем году полномочия настоящего состава Координационного совета истекают. Председателем Координационного совета выражена благодарность всем членам Координационного совета за совместную плодотворную работу совещательного органа. В 2024 году на имя председателя Координационного совета поступили обращения о включении в состав Координационного совета от 9 руководителей ЧОО.

В соответствии с пунктом 13 Положения на заседании Координационного совета проведено голосование по формированию Координационного совета из числа руководителей частных охранных организаций. На заседании присутствовали 13 участников Координационного совета, имеющих право голоса (11 членов Координационного совета, председатель Координационного совета и

⁵ Далее - «Положение»

заместитель председателя Координационного совета).

Координационный совет решил:

5.2. По результатам проведенного голосования включить в состав Координационного совета на 2025 — 2026 годы:

5.2.1. Вепреву Ольгу Владимировна, директора ООО ЧОО «Резерв-Норд» (11 голосов).

5.2.2. Симакова Александра Николаевича, генерального директора ООО ЧОП «Титан» (12 голосов).

5.2.3. Травина Александра Александровича, директора ООО ЧОП «Старт» (11 голосов).

5.2.4. Чепеленко Дмитрия Григорьевича, генерального директора ООО ЧОП «Титан-Щит» (12 голосов).

5.2.5. Мезенева Александра Анатольевича, директора ООО ЧОП «Лидер» (12 голосов).

5.2.6. Шпилевого Виталия Алексеевича, генерального директора ООО ЧОО «Алмаз» (11 голосов).

5.3. Секретариату координационного совета: подготовить проект приказа об утверждении состава Координационного совета на 2025 — 2026 года.

Срок: до 1 февраля 2025 года.

6. Организация взаимодействия правоохранительных органов и частных охранных структур по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Архангельской области, в том числе при проведении культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий в период подготовки и проведения Новогодних праздников.

(Т.Е. Москвина, В.С. Мельник)

6.1. В рамках проведения выборов Президента Российской Федерации в 2024 году, а также при проведении мероприятий, посвященных празднованию «Дня Победы» отмечено активное участие руководителей и сотрудников ЧОО по содействию правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и общественной безопасности.

В целях задействования работников ЧОО в обеспечении охраны общественного порядка Управлением заключено 54 соглашения о содействии, УМВД заключено 22 соглашений о содействии.

При проведении культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий на территории Архангельской области с руководителям ЧОО, а так же с их сотрудниками проводятся инструктажи по действиям при угрозе совершения террористических актов,

экстремистских акций, групповых нарушений общественного порядка, а также при проведении несанкционированных массовых мероприятий, дополнительно изучается порядок применения специальных средств и оружия, в том числе в отношении несовершеннолетних; даются рекомендации по усилению контроля за организацией охраны объектов, расположенных вблизи мест проведения праздничных мероприятий, в том числе по внесению изменения в маршруты движения групп быстрого реагирования, приближения их к местам их проведения.

В своем выступлении начальник Управления организации охраны общественного порядка УМВД России по Архангельской области полковник полиции В.С. Мельник обратил внимание на необходимость участия ЧОО в охране общественного порядка в рамках заключенных соглашении о содействии правоохранительным органам. Потенциал частных охранных организаций по содействию правоохранительным органам в обеспечении правопорядка не раскрыт в полном объеме.

В рамках своего выступления представитель УМВД России по Архангельской области, также обратил внимание руководителей частных охранных организаций, оказывающих охранные услуги на объектах торговли, на высокий уровень краж совершаемых на объектах крупных торговых сетей, расположенных на территории области.

Членами Координационного совета из числа руководителей ЧОО предложено организовать с представителями администрации Архангельской области, УМВД по Архангельской области, Управления Росгвардии по Архангельской области и руководителями ЧОО совместное обсуждение вопроса финансирования привлечения частных охранников к обеспечению безопасности проводимых массовых мероприятий.

Координационный совет решил:

6.2. Принять к сведению информацию заместителя председателя Координационного совета начальника центра ЛПП Управления полковника полиции Т.Е. Москвиной и начальника Управления организации охраны общественного порядка УМВД России по Архангельской области полковника полиции В.С. Мельника об организации взаимодействия правоохранительных органов и частных охранных структур по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Архангельской области, в том числе при проведении культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий в период подготовки и проведения Новогодних праздников.

6.3. Руководителям ЧОО:

6.3.1. Продолжить выделение максимально возможного количества сотрудников ЧОО при поступлении запросов от Управления и

территориальных органов МВД России на районном уровне Архангельской области для участия в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых, публичных и официальных спортивных мероприятий в период подготовки и проведения Новогодних праздников.

6.3.2. Исключить, либо минимизировать в период подготовки и проведения Новогодних мероприятий транспортирование и перемещение оружия, проведение учебных стрельб и других мероприятий с оружием.

6.3.3. Рассмотреть возможность усиления в период проведения праздничных мероприятий постов и экипажей групп быстрого реагирования путем дополнительного выделения сотрудников, либо выставлением наиболее подготовленных и опытных частных охранников.

6.3.4. Провести инструктажи с собственниками охраняемых объектов о правилах применения кнопки тревожной сигнализации, алгоритмах действий.

Срок: с 30 декабря 2024 года по 8 января 2025 года.

6.4. Секретариату Координационного совета:

6.4.1. Подготовить и направить в Антитеррористическую комиссию Архангельской области информацию о проблемных вопросах, возникающих при привлечении к обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий сотрудников ЧОО на возмездной основе, в рамках оказания содействия правоохранительным органам.

Срок: до 1 марта 2025 года.

Председатель Координационного совета
Начальник Управления

А.А. Горбунов